

Акт перевірки
з дотримання умов надання дозволів на проведення земляних робіт
у відповідності до рішень виконавчого комітету Ужгородської міської ради
за період з 01.01.2015 року по 15.06.2015 року

Розпорядженням Ужгородського міського голови № 202 від 26 травня 2015 року, утворено робочу групу з перевірки дотримання умов надання дозволів на проведення земляних робіт у відповідності до рішень виконавчого комітету, починаючи від 01.01.2015 року, у складі 12 осіб, згідно з додатком до вищенаведеного розпорядження. Вищевказаним розпорядженням одночасно робочій групі доручено у термін до 29 травня 2015 року провести документальну та фактичну перевірку дотримання умов надання дозволів на проведення земляних робіт та скласти про це відповідний акт.

За протокольним дорученням Ужгородського міського голови, на засіданні Виконавчого комітету Ужгородської міської ради 10 червня 2015 року, термін проведення перевірки продовжено до 15 червня 2015 року.

У процесі проведення перевірки було встановлено наступне:

1) Видача дозволів на проведення земляних робіт на території м. Ужгорода здійснюється на підставі Порядку видачі дозволів на проведення земляних робіт на території м. Ужгород, затвердженого рішенням 13 сесії 6 скликання Ужгородської міської ради № 575 від 20 липня 2012 року.

Разом з тим, правове регулювання вищенаведеного нормативно-правового акту не відповідає нормативним приписам правових актів вищого рівня: статті 26-1 Закону України “Про благоустрій населених пунктів” та Типовому порядку видачі дозволів на порушення об’єктів благоустрою або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів, затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України № 870 від 30 жовтня 2013 року.

Так, порядок видачі дозволів затверджений Ужгородською міською радою 20 липня 2012 року є суттєво застарілим, не відповідає ряду новим принципам надання адміністративних послуг та правового регулювання в цілому, в сфері надання дозволів на проведення земляних робіт. Одночасно і в статті 26-1 ЗУ “Про благоустрій населених пунктів” і в затвердженому Постановою КМУ № 870 типовому порядку видачі дозволів, зазначених значно вужчий і вичерпний перелік документів, які повинен надати заявник з метою отримання відповідного дозволу. На противагу цьому, і стаття 26-1 ЗУ “Про благоустрій населених пунктів” і Типовий порядок затверджений Постановою КМУ № 870 чітко встановлюють перелік земляних робіт, на які може бути наданий відповідний дозвіл.

Так, оскільки Виконавчий комітет Ужгородської міської ради фактично продовжує видання дозвільних документів у сфері земляних робіт на основі нормативно-правового акту який суперечить правовим актам у даній сфері вищого рівня, **рекомендуємо прийняти нове положення про порядок видачі дозволів на проведення земляних робіт, в якому врегулювати вищенаведене, а також ряд інших суперечливих положень, а саме:**

1. Чітко врегулювати можливі терміни та строки здійснення земляних робіт та строки відновлення покриття за результатами їх здійснення;

2. Чітко закріпити обов’язок заявників, які клопочуть про отримання відповідних дозволів, здійснити відновлення порушеного покриття до стану в якому воно перебувало до порушення;

3. Врегулювати механізм регулярних перевірок умов виданих дозволів на проведення земляних робіт, і закріпленням обов'язку коло посадових осіб, відповідальних за такий контроль;

4. Належним чином врегулювати питання проведення аварійних земляних робіт, згідно положень ЗУ “Про благоустрій населених пунктів”;

5. Закріпити обов'язок відновлення асфальтного покриття, внаслідок проведення земляних робіт, за двошаровою технологією;

6. Закріпити конкретних технологічний регламент порушення асфальтного та тротуарного покриття;

7.

2) В процесі фактичної та документальної перевірки умов дозволу на проведення земляних робіт № 250, згідно рішення Виконкому № 105 від 25.03.15р. (Другетів - Сільвая), було встановлено, що в порушення умов дозволу, відповідальними особами (КП “КШЕП”, ПАТ “Закарпаттяобленерго”) покриття належним чином, згідно умов виданого дозволу, відновлено не було:

а) асфальт – 17 м/п, - покриття не було відновлено до стану, в якому воно перебувало до відповідних робіт, в результаті цього на автомобільній дорозі знаходиться значна за розміром яма, яка може завдати суттєвих пошкоджених ходовій частині легкового автомобіля;

б) бруківка – 8 м/п - покриття не було відновлено до стану, в якому воно перебувало до відповідних робіт, бруківка фактично знаходиться нижче рівня дорожнього покриття, ускладнює заїзд для легкових автомобілів на вул. Сільвая;

в) ґрунтове покриття – 25 м/п – порушення ґрунтового покриття встановлено не було. Взамін було встановлено значно більше за 25 м/п порушення пішохідного тротуару, з асфальтним покриттям, яке явно виходить за межі умов наданих заявнику за даним дозволом (згідно план-схеми у матеріалах дозволу);

г) зелена зона – 474 м/п - покриття не було відновлено до стану, в якому воно перебувало до відповідних робіт, зелена зона фактично відновлена не була, покриття знаходиться в неестетичному вигляді. Фактичний обсяг робіт не відповідає дозволеному згідно умов дозвільного документу, здійснений значний вихід за межі зеленої зони, ділянка довжиною близько 200 м/п фактично проходить по тротуарному асфальтному покриттю.

Так, за дозволом № 250, виданим згідно рішення Виконкому № 105 від 25.03.15р., встановлено незадовільне виконання умов дозволу на проведення земляних робіт, а також неналежне відновлення порушеного покриття.

3) В процесі фактичної та документальної перевірки умов дозволу на проведення земляних робіт № 256, згідно рішення Виконкому № 132 від 29.04.15р. (Закарпатська-Загорська-Гвардійська), було встановлено, що в порушення умов дозволу, відповідальними особами (КП “КШЕП”, ПАТ “Закарпаттяобленерго”) покриття належним чином, згідно умов виданого дозволу, відновлено не було:

а) асфальт, проїжджа частина дороги та тротуар – 58 м/п, - покриття не було відновлено до стану, в якому воно перебувало до відповідних робіт, в результаті цього на автомобільній дорозі по вул. Загорська знаходиться значна за розміром яма, при рух через яку автомобільні засоби змушені значно уповільнювати хід, тим самим створюючи затір на перехресті вул. Загорська – вул. Закарпатська. Тротуар відновлено неналежним чином, покриття на тротуарі відновлено шляхом насипу звичайної глини;

б) зелена зона – 297 м/п - покриття не було відновлено до стану, в якому воно перебувало до відповідних робіт, зелена зона фактично відновлена не була, покриття знаходиться в неестетичному вигляді. За результатами робіт, на момент закінчення

огляду, територія на якій проводились роботи залишається неохайною та неприбраною, не було усунуто будівельне сміття, яке утворилося за результатами порушення покриття.

Так, за дозволом № 256, виданим згідно рішення Виконкому № 132 від 29.04.15р., встановлено незадовільне виконання умов дозволу на проведення земляних робіт, а також неналежне відновлення порушеного покриття.

4) В процесі фактичної та документальної перевірки умов дозволу на проведення земляних робіт № 241, згідно рішення Виконкому № 105 від 25.03.15р. (Котляревського, б/н), було встановлено, що в порушення умов дозволу, відповідальними особами (КП “КШЕП”) покриття належним чином, згідно умов виданого дозволу, відновлено не було:

а) асфальт, проїжджа частина дороги – 12 м/п, - покриття не було відновлено до стану, в якому воно перебувало до відповідних робіт, в результаті цього на автомобільній дорозі по вул. Котляревського знаходяться значні за розміром вибоїни, при рух через які транспортним засобам може бути потенційно завдано шкоду. Вищенаведені вибоїни одночасно стають джерелом збору дощової води, що спотворює естетичний вигляд вулиці;

Так, за дозволом № 241, виданим згідно рішення Виконкому № 105 від 25.03.15р., встановлено незадовільне виконання умов дозволу на проведення земляних робіт, а також неналежне відновлення порушеного покриття.

5) В процесі фактичної та документальної перевірки умов дозволу на проведення земляних робіт № 242, згідно рішення Виконкому № 105 від 25.03.15р. (8 Березня, 11), було встановлено, що в порушення умов дозволу, відповідальними особами (КП “КШЕП”) покриття належним чином, згідно умов виданого дозволу, відновлено не було:

а) асфальт, проїжджа частина дороги – 9 м/п, - покриття не було відновлено до стану, в якому воно перебувало до відповідних робіт, в результаті цього на автомобільній дорозі по вул. 8 Березня, 11 знаходяться значні за розміром вибоїни, при рух через які транспортним засобам може бути потенційно завдано шкоду. Вищенаведені вибоїни одночасно стають джерелом збору дощової води, що спотворює естетичний вигляд вулиці;

б) ґрунтове покриття – 45 м/п – порушення ґрунтового покриття встановлено не було. Взамін було встановлено значно більше за 45 м/п порушення зеленої зони, яке явно виходить за межі умов наданих заявнику за даним дозволом (згідно план-схеми у матеріалах дозволу);

в) одночасно встановлено, що на момент проведення фактичної перевірки по вул. 8 Березня, 11 фактично проводилися несанкціоновані земляні роботи, у межах зеленої зони/ґрунтового покриття. Відповідні роботи проводяться в порушення умов видачі та використання дозволів на проведення земляних робіт.

Так, за дозволом № 242, виданим згідно рішення Виконкому № 105 від 25.03.15р., встановлено незадовільне виконання умов дозволу на проведення земляних робіт, а також неналежне відновлення порушеного покриття. Одночасно встановлено проведення несанкціонованих земляних робіт по вул. 8 Березня, 11.

б) В процесі фактичної та документальної перевірки умов дозволу на проведення земляних робіт № 224, згідно рішення Виконкому № 21 від 28.01.15р. (Баб’яка, 15г), було встановлено, що в порушення умов дозволу, відповідальними особами (ПАТ “Закарпатгаз”) покриття належним чином, згідно умов виданого дозволу, відновлено не було:

а) ґрунтове покриття – 207 м/п – в процесі порушення ґрунтового покриття було фактично порушено тротуарне покриття. Ґрунтове покриття до попереднього стану відновлено не було. Тротуарне покриття відновлено не було.

Так, за дозволом № 224, виданим згідно рішення Виконкому № 21 від 28.01.15р., встановлено незадовільне виконання умов дозволу на проведення земляних робіт, а також неналежне відновлення порушеного покриття.

7) В процесі фактичної та документальної перевірки умов дозволу на проведення земляних робіт № 246, згідно рішення Виконкому № 105 від 25.03.15р. (Перемоги, 156Б), було встановлено, що в порушення умов дозволу, відповідальними особами (КП “КШЕП”, Чубірко І.І.) покриття належним чином, згідно умов виданого дозволу, відновлено не було:

а) бруківка – 7 м/п – належним чином відновлена;

в) ґрунтове покриття – 11 м/п – покриття не було відновлено до стану, в якому воно перебувало до відповідних робіт, покриття знаходиться в неестетичному вигляді. Не відновлення останнього може створити загрозу для здоров'я осіб;

г) зелена зона – 196 м/п - покриття не було відновлено до стану, в якому воно перебувало до відповідних робіт, зелена зона фактично відновлена не була, покриття знаходиться в неестетичному вигляді. Фактичний обсяг робіт не відповідає дозволеному згідно умов дозвільного документу, здійснений значний вихід за межі зеленої зони.

Так, за дозволом № 246, виданим згідно рішення Виконкому № 105 від 25.03.15р., встановлено незадовільне виконання умов дозволу на проведення земляних робіт, а також неналежне відновлення порушеного покриття.

8) В процесі фактичної та документальної перевірки умов дозволу на проведення земляних робіт № 257, згідно рішення Виконкому № 155 від 20.05.15р. (Університетська – Докучаєва, 4а), було встановлено, що в порушення умов дозволу, відповідальними особами (КП “КШЕП”) покриття належним чином, згідно умов виданого дозволу, відновлено не було:

а) асфальт – 17 м/п, - покриття не було відновлено до стану, в якому воно перебувало до відповідних робіт, в результаті цього на автомобільній дорозі по вул. Докучаєва, при руху через неї транспортним засобам може бути потенційно завдано шкоду.

Так, за дозволом № 257, виданим згідно рішення Виконкому № 155 від 20.05.15р., встановлено незадовільне виконання умов дозволу на проведення земляних робіт, а також неналежне відновлення порушеного покриття.

9) В процесі фактичної та документальної перевірки умов дозволу на проведення земляних робіт № 254, згідно рішення Виконкому № 132 від 29.04.15р. (Північна, 25), було встановлено, що в порушення умов дозволу, відповідальними особами (КП “КШЕП”, Антонь В.І.) покриття належним чином, згідно умов виданого дозволу, відновлено не було:

а) асфальт – покриття не було відновлено до стану, в якому воно перебувало до відповідних робіт, в результаті цього на автомобільній дорозі по вул. Північна, при руху через неї транспортним засобам може бути потенційно завдано шкоду.

б) ґрунтове/тротуарне – покриття належним чином відновлено не було, перебуває у загальному незадовільному стані.

Так, за дозволом № 254, виданим згідно рішення Виконкому № 132 від 29.04.15р., встановлено незадовільне виконання умов дозволу на проведення земляних робіт, а також неналежне відновлення порушеного покриття.

10) В процесі фактичної та документальної перевірки умов дозволу на проведення земляних робіт № 255, згідно рішення Виконкому № 132 від 29.04.15р. (Петефі, 24-26, - Новака), було встановлено, що в порушення умов дозволу, відповідальними особами (Управління капітального будівництва) покриття належним чином, згідно умов виданого дозволу, відновлено не було:

а) асфальт-внутрішній двір – покриття не було відновлено до стану, в якому воно перебувало до відповідних робіт. Загалом неестетичний вигляд відновлення.

б) ФЕМи – покриття належним чином відновлено не було, перебуває у загальному незадовільному стані.

Так, за дозволом № 255, виданим згідно рішення Виконкому № 132 від 29.04.15р., встановлено незадовільне виконання умов дозволу на проведення земляних робіт, а також неналежне відновлення порушеного покриття.

11) Робочою групою встановлено факт бездіяльності посадових осіб Відділу муніципальної поліції та правопорядку Ужгородської міської ради в частині контролю за дотриманням умов дозволів на проведення земляних робіт;

12) Робочою групою встановлено факт бездіяльності посадових осіб Департаменту міського господарства Ужгородської міської ради в частині контролю за дотриманням умов дозволів на проведення земляних робіт та в частині контролю робіт КП “КШЕП” з відновлення порушеного покриття;

13) Робочою групою встановлено, що на КП “КШЕП” склалася негативна практика, коли комунальне підприємство взагалі не відновлює порушене тротуарне покриття, хоча відповідно до умов виданих дозволів, відповідальність за таке відновлення покладена саме на КП “КШЕП”. Одночасно, робочою групою встановлено факт неможливості повного виконання договірних зобов'язань КП “КШЕП” по відновленню порушеного покриття.

Виходячи із вищенаведеного, **констатуємо наступне:**

1. Необхідно врахувати зазначені вище факти при оцінці службової діяльності відповідних посадових осіб Ужгородської міської ради та підпорядкованих їй підприємств, установ, організацій, а також при розгляді інших питань встановлених у даному акті;

2. Необхідно негайно ініціювати розробку регуляторного акту з врегулювання правовідносин у сфері надання дозволів та проведення земляних робіт, із врахуванням рекомендацій зазначених в даному акті;

3. Необхідно притягти до дисциплінарної відповідальності посадових та службових осіб, внаслідок бездіяльності яких допущені порушення встановлені в даному акті робочою групою;

4. Необхідно зобов'язати КП “КШЕП” розробити нові кошторисні нормативи відновлення порушеного покриття, за цінами і вартістю станом на 2015 рік.

Голова робочої групи, заступник міського голови

Заступник голови робочої групи,

директор департаменту міського господарства

Секретар робочої групи,
начальник відділу благоустрою управління
житлово-комунального господарства
департаменту міського господарства

Член виконавчого комітету

Член виконавчого комітету

Член виконавчого комітету

Директор КП "КШЕП"

Член виконавчого комітету

Член виконавчого комітету

в.о. начальника відділу технічного нагляду
за капітальним ремонтом об'єктів благоустрою
та житлового фонду

Член виконавчого комітету

Начальник відділу муніципальної
міліції та правопорядку