



УЖГОРОДСЬКА МІСЬКА РАДА

ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ

Р І Ш Е Н Н Я

07.08.13

Ужгород

№ 255

Про проведення заходів, спрямованих на виконання показників бюджету міста в першому півріччі 2013 року

Заслухавши інформацію заступника міського голови, начальника фінансового управління міської ради Харевича П.І. про реалізацію заходів, спрямованих на виконання бюджету міста в першому півріччі 2013 року, виконком міської ради **ВИРІШИВ** :

1. Взяти до відома інформацію про хід проведення заходів, спрямованих на виконання дохідної частини бюджету міста та раціональне і ефективне використання бюджетних коштів в першому півріччі поточного року (додається).

2. Вказати всім керівникам структурних підрозділів міської ради, відповідальним за реалізацію зазначених заходів, на недостатній рівень контролю за своєчасним і якісним поданням інформації про проведену роботу та звітів про виконання заходів.

3. Контроль за виконанням рішення залишаю за собою.

Міський голова

В. Погорелов

**Інформація
про виконання заходів, спрямованих на забезпечення виконання показників
дохідної частини бюджету м. Ужгорода за січень-червень 2013 року**

№ з/п	Зміст заходу	Хід виконання заходу
1.	Податок на доходи фізичних осіб	
1.1	Активізація роботи щодо скорочення заборгованості з виплати заробітної плати на економічно-активних підприємствах міста, легалізації виплат заробітної плати	На 16 засіданнях комісії з питань забезпечення своєчасності і повноти сплати податків та погашення заборгованості із виплати заробітної плати, стипендій та інших соціальних виплат у звітному періоді запрошено 41 СП, які мають заборгованість по заробітній платі Станом на 01.07.13 погашена заборгованість по 27 економічно активних підприємствах на суму 1000,3 тис. грн. повністю - по 10 суб'єктах господарювання на суму 613,0 тис. грн., частково - по 17 суб'єктах на суму 387,3 тис.грн.
1.2	Контрольно-перевірочна робота щодо виявлення нелегальної зайнятості населення, регулювання трудових відносин з найманою робочою силою і забезпечення суб'єктами господарювання чинного законодавства про працю	Робочою групою по виявленню випадків використання незареєстрованої найманої праці з початку року проведено 201 перевірку на предмет укладання трудових договорів з найманими працівниками. Виявлено порушення законодавства про працю щодо оформлення трудових відносин у 57 роботодавців . За даними міського центру зайнятості за результатами проведення перевірок укладено та зареєстровано 34 трудових договорів, передано матеріали по 4 порушниках законодавства про працю у Територіальну державну інспекцію праці. Інформацію про наслідки контрольно-перевірочної роботи з боку Територіальної державної інспекції праці у Закарпатській області не одержано. ДПП у м.Ужгороді, в результаті роботи щодо виявлення порушень податкового законодавства під час виплати заробітної плати, протягом січня-червня поточного року залучено до реєстрації 42 найманих працівників та забезпечено приріст заробітної плати на 46,5 тис.грн., додатково сплачено до бюджету 6,4 тис.грн.
1.3	Розширення бази оподаткування по сплаті податку на доходи фізичних осіб (найманих працівників) шляхом виявлення та обов'язкового взяття на облік в ДПП у м. Ужгороді, СГД, філій, представництв, відокремлених підрозділів, структурних одиниць, розміщених на території міста	З початку року внаслідок проведених заходів ДПП у м. Ужгороді взято на облік 5 філій, відокремлених підрозділів, розміщених на території міста. До бюджету міста ними сплачено податку на доходи фізичних осіб в сумі 12,1 тис.грн.

1.4	Проведення, відповідно до діючого податкового законодавства, перевірок СГД щодо правильності утримання та повноти перерахування до бюджету податку на доходи фізичних осіб (в тому числі найманих працівників) податковими агентами (у тому числі роботодавцями)	ДПІ у м.Ужгороді проведено 108 документальних перевірок (32 юридичних осіб, 76 фізичних осіб) за результатами яких донараховано 3929,1 тис.грн. податку на доходи фізичних осіб .
1.5	Перевірки СПД- фізичних осіб, які здійснюють діяльність на загальній системі оподаткування і скоротили або припинили перерахування податку на доходи фізичних осіб в поточному році	При отриманні інформації про одержання доходів СПД - фізичними особами, такі суб'єкти викликаються в ДПІ для подання декларацій про отримані доходи та сплати ними податку на доходи фізичних осіб. У випадку неподання декларації ініціюється проведення документальної перевірки зазначених суб'єктів. Протягом січня-червня застосовано фінансові санкції по 205 ФОП на загальну суму 33,6 тис.грн.
1.6	Контроль за додержанням вимог діючого законодавства стосовно виплати суб'єктами господарства мінімального розміру заробітної плати	З початку року на засіданнях комісії з питань забезпечення своєчасності і повноти сплати податків та погашення заборгованості із виплати заробітної плати, стипендій та інших соціальних виплат заслухано 32 суб'єктів господарювання у яких розмір середньомісячної заробітної плати нижчий її мінімального рівня. Керівникам даних підприємств направлено листи з роз'ясненням про заборону виплати заробітної плати нижче її мінімального рівня.
1.7	Проведення аналізу причин зменшення поступлень податку на доходи фізичних осіб (найманих працівників) в розрізі окремих суб'єктів господарювання, які здійснюють фінансово-господарську діяльність, однак скоротили обсяги або припинили перерахування податку з доходів найманих працівників, для ініціювання коригування розрахункового формульного обсягу відповідного податку перед Міністерством фінансів України	ДПІ у м.Ужгороді постійно здійснюється аналіз причин зменшення поступлень ПДФО в розрізі окремих СПД (які допустили найбільший спад), аналізуються задекларовані обсяги реалізації та валових доходів, запрошуються керівники таких суб'єктів господарювання для надання пояснень. За наслідками зазначеного аналізу виявлено 1072 суб'єктів господарювання які зменшили, порівняно з аналогічним періодом минулого року, обсяг перерахування зазначеного податку на суму 17902,7 тис.грн.
1.8	Виявлення і залучення до оподаткування доходів фізичних осіб - власників нерухомого майна, яке здається в оренду, а також випадків здійснення фізичними особами	За результатами декларування отриманих доходів фізичними особами –підприємцями за 2012 рік подано 4536 податкових декларацій, з них 711 СПД –фізичних осіб задекларували загальний оподаткований дохід на суму 150206,1 тис. грн. За результатами поданих декларацій 263 ФОП задекларували суму податку, що підлягає сплаті до бюджету 1039,5 тис.

	підприємницької діяльності без державної реєстрації	грн. та 215 ФОП суму податку, що підлягає поверненню з бюджету на суму 370,3 тис.грн. Протягом звітного періоду за рахунок вжитих заходів було застосовано фінансові санкції на суму 31,4 тис. грн. та складено адміністративні протоколи і винесено постанов на суму 18,2 тис. грн.
2.	Плата за землю	
2.1	Вжиття вичерпних заходів щодо затвердження нової грошової оцінки земель міста	Укладено договори з ДП «Закарпатський науково-дослідний та проектний інститут землеустрою» від 09.07.12 №111,112,113 на виконання робіт по збору і систематизації інформації про інфраструктуру міста, по картографічній діяльності та проведенню нормативної грошової оцінки земель.
2.2	Перевірка дозвільних та правовстановлюючих документів на користування земельними ділянками, зайнятими під «літніми терасами»	Відділом торгівлі та захисту прав споживачів разом з муніципальною поліцією проводилися перевірки щодо виявлення незаконно встановлених терас суб'єктами господарювання на території міста. За результатами проведеного обстеження складаються протоколи про виявлення порушення.
2.3	Контроль за дотриманням законодавства в частині функціонального використання земель міста та відповідністю розмірів плати за землю та недопущення випадків використання земельних ресурсів без належного документального оформлення та не за цільовим призначенням	Департаментом міського господарства здійснюються заходи щодо виготовлення свідоцтв на право власності на земельні ділянки, що перебувають у розпорядженні міської ради. Контроль за функціональним використанням землі ведеться відділом землекористування при підготовці рішень сесій міської ради.
2.4	Створення комісії по відшкодуванню міському бюджету коштів, через втрачену вигоду від користування власниками нерухомого майна земельними ділянками комунальної власності без відповідних дозвільних документів	Інформацію не подано.
3.	Податок на прибуток підприємств комунальної власності	
3.1	Встановлення вартості послуг комунальних підприємств до економічно обґрунтованого рівня в межах граничної рентабельності	Перегляд тарифів здійснюється відповідно до клопотань суб'єктів господарювання щодо необхідності їх змін (приведення до економічно обґрунтованого рівня). Н стадії розгляду матеріали по встановленню тарифів для КП «ЖРЕР №1», КП «ЖРЕР № 4», КП «ЖРЕР 5», ТОВ «ОІР сервіс», ТОВ «Підзамок» щодо надання послуг з утримання та обслуговування будинків та прибудинкових територій, які направлені на доопрацювання та приведення у

		відповідність до вимог Постанови КМУ від 01.06.11 № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги».
3.2	Посилення контролю за виконанням фінансових планів та платіжної дисципліни комунальних підприємств. Доведення підприємствам комунальної власності нормативів фінансово-економічних показників господарської діяльності	ДМГ за результатами діяльності підприємств у 2012 році проведено аналіз фінансових показників всіх комунальних підприємств, заслухано керівників КП «Лікарняна аптека», КП «Ужгородська міська друкарня», КП «Газета «Ужгород» і ін., щодо стану та перспектив розвитку підприємств. Керівників, які допустили збитки за результатами діяльності 2012р., зобов'язано оптимізувати штатну чисельність працівників, переглянути вартість надаваних послуг, активізувати позовно-претензійну роботу. Також, з метою покращення фінансових показників, комунальними підприємствами, що надають послуги з утримання будинків, споруд та прибудинкових територій, а також ритуальних послуг, розроблено економічно обґрунтовані тарифи, які надано на розгляд управління економіки та підприємництва.
3.3	Активізація роботи з ліквідації заборгованості за послуги комунальних підприємств	Для стягнення заборгованості за надані послуги комунальними підприємствами подано 818 позовних заяв до суду, на суму 2048,2 тис. грн. До МВ ДВС Ужгородського міжрайонного управління юстиції направлено 782 рішень суду на суму 6866,1 тис. грн. Виконано МВ ДВС Ужгородського міжрайонного управління юстиції 217 виконавчих проваджень на суму 504,4 тис. грн. З метою покращення стану розрахунків комунальних підприємств з обов'язкових платежів до бюджетів всіх рівнів, затверджено «Програму фінансової підтримки комунальних підприємств м. Ужгорода на 2013-2015 роки», якою передбачено надання фінансової допомоги з міського бюджету на суму 860,0 тис. грн. Закарпатською ОДА створена комісія для стягнення заборгованості з Коритнянської сільської ради біля 4,5 млн. грн. за надані послуги КП «Водоканал м. Ужгород», за підсумками роботи якої буде вирішено питання щодо погашення даної заборгованості.
4.	Орендна плата за майно комунальної власності	
4.1	Оптимізація ставок орендної плати за майно комунальної власності до ринкового рівня, перегляд доцільності застосування пільгових ставок орендної плати	Ставки орендної плати за майно комунальної власності доведені до розмірів затверджених Постановою КМУ від 04.10.1995 р. № 786 «Про Методику розрахунку орендної плати за державне майно та пропорції її розподілу». Доцільності і правових підстав для їх перегляду на даний час немає. Стосовно перегляду доцільності застосування пільгових ставок орендної плати, ДМГ розірвано договір оренди із Закарпатською обласною стоматполіклінікою, яка орендувала майно за пільговою ставкою 1%.
4.2	Активізація роботи щодо затвердження нових експертних оцінок майна комунальної власності, яке здається в оренду	Оскільки послуги з незалежної оцінки об'єкта сплачує орендар, ДМГ підготовлені та направлені листи орендарям з метою отримання їх згоди на оплату незалежної оцінки. Після отримання згоди орендарів департаментом оголошуються конкурси по відбору суб'єктів оціночної діяльності для виготовлення нових експертних оцінок майна комунальної власності,

		яке здається в оренду. Департаментом міського господарства проведено 3 конкурси по відборі експертів для здійснення незалежної оцінки комунального майна.
4.3	Претензійно-позовна робота щодо погашення простроченої заборгованості орендної плати за майно комунальної власності	Департаментом міського господарства підготовлені претензії-вимоги щодо погашення заборгованості по орендній платі та розірвання договорів за комунальне майно на загальну суму 443,0 тис. грн., подано позовні заяви про стягнення заборгованості по орендній платі на суму 1051,9 тис. грн., стягнуто виконавчою службою 9,7 тис. грн. Добровільно виконано рішень суду на 241,9 тис. грн. Департаментом надіслано 20 претензій щодо погашення заборгованості за розміщення зовнішньої реклами на суму 369,4 тис. грн. За систематичну несплату за договором тимчасового користування місцями для розміщення зовнішньої реклами рішенням виконкому від 06.02.13 № 38 ФОП Туркевич Г.І. зобов'язано демонтувати рекламні конструкції. Однак враховуючи заяву рекламо розповсюджувача щодо відстрочення періоду демонтажу та повного погашення суми боргу відповідне рішення було скасоване. Крім того встановлений факт розміщення рекламних щитів без укладення договору. На даний час стосовно порушника відкрите кримінальне провадження.
5.	Інші доходи бюджету	
5.2	Активізація роботи з платниками податків щодо викриття схем ухилення від їх сплати до бюджету міста	ДПП у м. Ужгороді при моніторингу СГД, які задіяні у схемах мінімізації та ухилення від сплати ПДФО встановлено ряд підприємств, по яких проведені позапланові документальні перевірки і виявлена кредиторська заборгованість по ПДФО на 2032,2 тис. грн., застосовано фінансових санкцій на 466,2 тис. грн.
5.3	Залучення до оподаткування СПД збором за провадження торгівельної діяльності із придбанням короткотермінового патенту на ярмарках та інших масових заходах	За даними ДПП у м. Ужгороді протягом січня-червня 2013 року було придбано один короткотерміновий патент на провадження торгівельної діяльності.(проведено ярмарку).
5.4	Виявлення СПД-фізичних осіб, які здійснюють діяльність, а також торгівлю на ринках міста без сплати єдиного податку	Протягом звітного періоду ДПП проводилась роз'яснювальна робота з СПД - фізичними особами, які здійснюють діяльність на території ринків, щодо переходу на сплату єдиного податку. За рахунок вжитих заходів додатково було залучено до сплати єдиного податку 153 СПД - фізичних осіб та забезпечено подання 37 податкових декларацій, до яких застосовано фінансові санкції на 6,3 тис. грн., складено адміністративні протоколи та винесено постанов на суму 1,9 тис.грн.
5.5	Розміщення тимчасово вільних коштів бюджету міста на депозитних рахунках банків згідно діючого законодавства	Протягом звітного періоду тимчасово вільні кошти бюджету міста на депозитних рахунках банків не розміщувались, в зв'язку із наявністю кредиторської заборгованості, яка через особливості формування бюджетного процесу УДКСУ у м.Ужгороді не сплачена.
5.6	Своєчасне оформлення середньострокових	Фінансовим управлінням протягом січня-червня оформлена середньострокова позика на суму

	позик в разі невиконання формульного розрахунку щодо обсягу доходів бюджету міста, які враховуються при розрахунку міжбюджетних трансфертів	1576,6 тис.грн.
5.7	Сприяння створенню робочих місць	За даними міського центру зайнятості протягом січня-червня поточного року створено 2024 нових робочих місць
5.8	Активізація роботи, в тому числі претензійно-позовної, зі скорочення податкового боргу по зобов'язаннях перед бюджетом міста. Проведення аналізу причин несвоєчасності сплати податків і зборів суб'єктами господарювання та застосування заходів адміністративного впливу до боржників	ДПІ у м. Ужгороді з початку року передано позови до суду на стягнення податкового боргу на суму 383,0 тис. грн. Описано майно, яке перебуває у податковій заставі на суму 8914,1 тис.грн., складено 656 податкових вимог, 120 виконавчі листи передано до ДВС на суму 4508,5 тис. грн.
5.9	Встановлення вартості платних послуг бюджетних установ на рівні собівартості та недопущення компенсації зазначених послуг коштами бюджету міста	Протягом звітного періоду встановлення вартості платних послуг бюджетних установ не здійснювалося.

**Заступник міського голови,
начальник фінансового управління**

П.Харевич

**Інформація про виконання заходів
щодо економного та раціонального використання коштів бюджету м. Ужгорода за 1 півріччя 2013 року**

№ з/п	Зміст заходу	Виконавець	Термін виконання	Наслідки проведеної роботи	Сума економії коштів
1.	Посилити контроль за правильністю складання кошторисів бюджетних установ, недопущення планування зайвих асигнувань в кошторисах сум, не підтверджених розрахунками та економічними обґрунтуваннями	Управління освіти; відділ охорони здоров'я; управління у справах культури, спорту, сім'ї та молоді ; управління праці та соціального захисту населення; фінансове управління	До 1 квітня	Перевіркою проведеною у фінансовому управлінні, виконавчому комітеті, відділі охорони здоров'я, управлінні праці та соціального захисту населення, управлінні у справах культури, спорту, сім'ї та молоді, департаменті міського господарства, Ужгородській міській раді порушень не встановлено.	
2.	Не приймати рішення щодо збільшення чисельності працівників бюджетних установ, крім випадків утворення нових закладів, установ, відділень	Виконком; управління освіти; відділ охорони здоров'я; управління праці та соціального захисту населення; департамент	Постійно протягом року	Чисельність працівників бюджетних установ станом на 01.07.2013 зменшилась на 74 одиниці.	

		міського господарства; управління у справах культури, спорту, сім'ї та молоді; відділ капітального будівництва; фінансове управління			
3.	Здійснити заходи щодо упорядкування мережі бюджетних установ з метою її оптимізації, враховуючи демографічні тенденції, наявності фінансових ресурсів та необхідності поліпшення надання соціальних послуг населенню	Виконком; управління освіти; відділ охорони здоров'я; управління праці та соціального захисту населення; департамент міського господарства; управління у справах культури, спорту, сім'ї та молоді; відділ капітального будівництва; фінансове управління	Постійно протягом року	Відповідно до наказів Ужгородської ЦМКЛ від 07.12.2012 № 66-0 з 11.02.2013 скорочено 30,25 ставок, міської поліклініки 33-о від 09.01 13. скорочено 37 ставок., міського перинатального центру № 29-к від 20.02.13 скорочено 1 ставку., міської дитячої лікарні № 14-к від 08.02.2013 скорочено 5,75 ставок.	623,8 тис. грн.
4.	Здійснювати фінансування з загального фонду бюджету не першочергових видатків та видатків капітального характеру за умови стовідсоткового забезпечення потреби в	Фінансове управління	Постійно протягом року	Протягом 1 півріччя проводилось фінансування в основному захищених	

	коштах на оплату праці працівників бюджетних установ відповідно до встановлених законодавством України умов та розмірів, на проведення розрахунків за спожиті енергоносії, що споживаються бюджетними установами та на забезпечення інших захищених статей видатків			статей бюджету, що становить 95,3 % від загальної суми видатків. Фінансування не першочергових видатків проводилось лише при необхідності.	
5.	Визначити пріоритетні напрями фінансування видатків із міського бюджету та не допускати взяття зобов'язань розпорядниками коштів за незахищеними статтями при відсутності наявних фінансових ресурсів	Виконком; управління освіти; відділ охорони здоров'я; управління праці та соціального захисту населення; департамент міського господарства; управління у справах культури, спорту, сім'ї та молоді; відділ капітального будівництва; фінансове управління	Постійно протягом року	Взяття зобов'язань розпорядниками коштів за незахищеними статтями бюджету проводиться лише на край необхідні видатки	
6.	Здійснювати контроль за використанням коштів отриманих у вигляді міжбюджетного трансферту на лікування хворих Ужгородського району	Відділ охорони здоров'я	Протягом року	Проводиться контроль за використанням коштів трансферту на 2013 рік в сумі 5888,8 тис. грн.	

				<p>шляхом отримання інформації від розпорядників нижчого рівня. Станом на 01.07.13 з них використано 4085,0 тис. грн.</p>	
7.	<p>Проводити контроль за цільовим використанням коштів по Програмах та подавати фінансовому управлінню щомісячно до 5 числа місяця наступного за звітним звіти про використання коштів.</p>	<p>Виконком; управління освіти; відділ охорони здоров'я; управління праці та соціального захисту населення; департамент міського господарства; управління у справах культури, спорту, сім'ї та молоді; відділ капітального будівництва</p>	Протягом року	<p>Головними розпорядниками проводиться контроль за цільовим використанням коштів по програмах та подається щомісячна звітність про використання коштів у фінансове управління</p>	
8.	<p>Проводити внутрішній контроль та аудит для забезпечення дотримання законності та ефективності використання бюджетних коштів, запобігання фактам незаконного, неефективного та нерезультативного використання бюджетних коштів та щоквартально до 5 числа місяця наступного за звітним подавати звіт фінансовому управлінню про проведену роботу</p>	<p>Виконком; управління освіти; відділ охорони здоров'я; управління праці та соціального захисту населення; департамент міського</p>	Протягом року	<p>За інформацією головних розпорядників проводиться контроль за використанням бюджетних коштів, особами визначеними відповідальними за</p>	

		господарства; управління у справах культури, спорту, сім'ї та молоді; відділ капітального будівництва; фінансове управління		внутрішній фінансовий контроль	
9.	Проведення аудиту і ревізій правильності, ефективності та раціональності використання призначень, передбачених в бюджеті міста на 2013 рік розпорядниками коштів	Фінансове управління	Протягом року	Фінансовим управлінням проведено перевірки з питань правильності планування потреби за наслідками проведеної оптимізації, складання і затвердження кошторисів загального фонду в Ужгородському міському перинатальному центрі та Ужгородській міській дитячій клінічній лікарні, якими встановлено завищення потреби у фінансуванні в загальній сумі 178,3 тис.грн., в тому числі по Ужгородському	

				<p>МПЦ в сумі 83,7 тис.грн. та по Ужгородській МДКЛ в сумі 94,6 тис.грн. Разом з тим, перевірки встановлено, що установами недоотримано фінансування на здійснення обов'язкових виплат із заробітної плати. Отже, кошти в загальній сумі 178,3 тис.грн. будуть використані для здійснення обов'язкових виплат із заробітної плати, таких як матеріальна допомога медпрацівникам. Перевіркою повноти та своєчасності проведення оптимізації порушень не встановлено.</p> <p>Перевіркою фінансово-господарської діяльності в редакції</p>	
--	--	--	--	---	--

				<p>газети „Ужгород” встановлено, що: в газеті протягом січня-березень 2013 року розміщувалась реклама та іміджеві статті, по яких не проводилась оплата. Так, за вказаний період отримано доходів від розміщення оголошень та іміджевих статей в сумі 17,9 тис.грн., тоді як вартість наданих послуг складає 37,8 тис.грн. Перевіркою правильності ведення обліку встановлено, що такий ведеться неналежним чином, зокрема відсутній облік доходів та витрат, облік реєстрації безкоштовних оголошень, окремі журнали ордери тощо.</p>	
--	--	--	--	--	--

Заступник міського голови, начальник фінансового управління

П.Харевич