

## **АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

проекту рішення виконкому Ужгородської міської ради „Про тарифи на міські пасажирські перевезення”.

### **1. Опис проблеми, яку планується розв’язати шляхом державного регулювання господарських відносин.**

У відповідності до Закону України „Про автомобільний транспорт” основною метою діяльності суб’єктів підприємницької діяльності (перевізники) є надання послуг з перевезення пасажирів автобусами на міських маршрутах загального користування в режимі маршрутного таксі на договірних засадах із органами місцевого самоврядування.

Тарифи на вказані послуги були погоджені рішенням виконкому Ужгородської міської ради 23.01.13 № 25 „Про тарифи на міські пасажирські перевезення”. На теперішній час діючі тарифи не відшкодовують в повному обсязі витрати на послуги перевізників. За період їх дії, з лютого 2013 року, відбулося подальше підвищення рівня мінімальної заробітної плати, збільшення вартості пально-мастильних матеріалів, автозапчастин тощо. Зокрема вартість дизпалива зросла з 10,10 грн./л до 14,89 грн./л (на 47 відс.), вартість газу СПГ (метану) з 6,90 грн/м<sup>3</sup> до 8,94 грн/м<sup>3</sup> (на 29,5 відс.), мінімальна заробітна плата зросла із 1118 грн. до 1218 грн. (на 8,9 відс.), що призвело до збільшення основних складових собівартості.

Враховуючи вищевикладені фактори, перевізники подали розрахунки тарифів на перевезення пасажирів автомобільним транспортом, який працює у режимі маршрутного таксі.

Зазначене питання 8 травня 2014 року розглядалося на засіданні міської міжвідомчої комісії з питань реалізації державної цінової політики у житлово-комунальному господарстві та на пасажирському транспорті. Комісія вирішила погодити тарифи на перевезення одного пасажирів автотранспортом міського сполучення, який працює у режимі руху "маршрутного таксі", у розмірі 3,00 грн.

### **2. Цілі та завдання державного регулювання.**

Метою розробки та впровадження проекту регуляторного акту є:

- забезпечення отримання населенням міста більш якісних послуг з перевезення пасажирів;
- забезпечення стабільної роботи перевізників;
- приведення тарифів на міські пасажирські перевезення до економічно обґрунтованого рівня.

### **3. Опис альтернатив запропонованому регуляторному акту.**

Першою альтернативою цього регуляторного акта може бути збереження існуючого рівня тарифів на перевезення одного пасажирів автобусами міського сполучення, які працюють у режимі руху маршрутного таксі, у розмірі 2,30 грн., погоджені рішенням виконкому міської ради 23.01.2013 № 25 „Про тарифи на міські пасажирські перевезення”. Але в

такому разі діяльність перевізників буде збитковою, що в свою чергу зменшить кількість учасників перевезень, та призведе до погіршення якості послуг. Також, згідно ст. 15 Закону України "Про ціни і ціноутворення" встановлення державних регульованих цін на товари нижче економічно обґрунтованому розміру забороняється, а у разі такого встановлення суб'єктам господарювання повинно сплачуватися різниця в тарифах з відповідного бюджету.

Другою альтернативою може бути відшкодування з міського бюджету різниці в тарифах. Однак в умовах складної ситуації з наповнення дохідної частини бюджету та фінансової неспроможності погасити різницю в тарифах перевізникам, виникатиме загроза погіршення транспортного обслуговування через часткову або повну зупинку транспорту через неможливість вчасної виплати заробітної плати водіям, придбання матеріалів і запчастин для проведення поточних ремонтів тощо.

Третьою альтернативою може бути підвищення тарифу. Ця альтернатива є найбільш прийнятною, оскільки забезпечить покращення фінансово-господарський стан суб'єктів господарювання, як наслідок стабільне отримання послуг.

#### **4. Опис механізмів і заходів для розв'язання проблеми.**

Проблема, яку передбачається розв'язати з прийняттям даного рішення, не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів і потребує державного регулювання, згідно Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні”, яким передбачено, що регулювання тарифів на транспортні послуги належать до повноважень органів місцевого самоврядування.

Керуючись ст.28 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні”, Законом України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” та наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 17.11.2009 року № 1175 „Про затвердження Методики розрахунку тарифів на послуги пасажирського автомобільного транспорту”, рішення міської міжвідомчої комісії з питань реалізації державної цінової політики у житлово-комунальному господарстві та на пасажирському транспорті, враховуючи звернення суб'єктів господарювання – перевізників щодо приведення у відповідність розміру тарифів на послуги міського пасажирського транспорту до економічно обґрунтованих витрат та проведеними перевізниками розрахунків вартості проїзду, вносить на громадське обговорення тарифи на перевезення пасажирів автомобільним транспортом, який працює у режимі маршрутного таксі, в розмірі 3,00 грн.

Регуляторний акт має місцевий характер впливу.

При прийнятті рішення, регуляторний акт буде оприлюднено у засобах масової інформації.

## **5. Обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта.**

На досягнення цілей, у разі прийняття цього рішення, можуть вплинути такі негативні зовнішні фактори, як: підвищення цін і тарифів на складові собівартості тарифу, що не підлягають державному регулюванню: ріст мінімальної заробітної плати, збільшення вартості пально-мастильних матеріалів тощо.

Позитивним фактором може бути збільшення обсягів та покращення якості надання послуг.

Впровадження вимог регуляторного акта органами місцевого самоврядування не потребує додаткових витрат з місцевого бюджету, оскільки здійснюватиметься в межах повноважень відповідних органів. Управління економіки та підприємництва міської ради, відповідно до чинного законодавства, здійснює відстеження результативності дії регуляторного акта, а сектор у Закарпатській області Державної інспекції України з контролю за цінами здійснює контроль та нагляд відповідно до власних повноважень.

## **5. Аналіз вигод та втрат.**

Прийняття даного регуляторного акта приведе тарифи на міські пасажирські перевезення до економічно обґрунтованого рівня, що створить належні умови для забезпечення стабільного та безперебійного перевезення пасажирів, стабілізації господарської діяльності перевізників та покращення якості перевезення пасажирів.

Сфери впливу, вигоди та втрати:

### **Перевізники:**

вигоди - відшкодування витрат та покриття збитків від надання послуг;  
втрати - можливе зменшення обсягів перевезення пасажирів.

### **Населення :**

вигоди - стабільне отримання послуг;  
втрати - збільшення витрат на транспортні послуги.

### **Органи місцевого самоврядування :**

вигоди - стабільне надходження коштів до місцевого бюджету за рахунок сплати податків та інших платежів перевізниками; забезпечення нормального функціонування системи міських перевезень.  
втрати – не передбачаються

Не всі вигоди, які виникають внаслідок дії запропонованого регуляторного акта, можуть бути кількісно визначені.

Прийняття даного рішення не можливо відкладати надалі, так як це може призвести до погіршення транспортного обслуговування.

## **7. Обґрунтування терміну дії запропонованого регуляторного акта.**

В терміні дії рішення виконкому міської ради не обмежено і чинне до його відміни.

У разі виникнення необхідності, до нього можуть бути внесені зміни за підсумками аналізу відстеження його результативності.

## **8. Показники результативності регуляторного акту**

Показниками результативності запровадження цього регуляторного акта слід вважати:

- рівень відшкодування тарифами витрат, пов'язаних з наданням послуг з перевезення пасажирів автотранспортом, що працює в режимі маршрутного таксі відповідно до поданих перевізниками розрахунків;
- обсяги міських пасажирських перевезень;
- скорочення кількості скарг пасажирів на якість надання послуг;

## **9. Відстеження результативності регуляторного акту в разі його прийняття**

Відстеження результативності нормативно-правового акта буде здійснюватися відповідно до Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, на підставі статистичних даних та даних наданих перевізниками.

Базове відстеження результативності регуляторного акту проведено на етапі його підготовки.

Повторне відстеження здійснюватиметься через два роки після набуття чинності регуляторного акту, за результатами якого можливе здійснення порівняння базового та повторного відстеження. У разі виявлення нерегульованих та проблемних питань, вони будуть усунені шляхом внесення відповідних змін.

Періодичне відстеження планується здійснювати один раз в три роки з дня виконання заходів повторного відстеження та з метою подальшого удосконалення рішення виконкому Ужгородської міської ради.

**Перший заступник міського голови**

**В. Семаль**

УЖГОРОДСЬКА МІСЬКА РАДА

ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ

**Р І Ш Е Н Н Я**

**ПРОЕКТ**

від \_\_\_\_\_ 2014 р. №

м. Ужгород

**Про тарифи на міські  
пасажирські перевезення**

Керуючись ст. 28 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні”, ст. 197 Податкового Кодексу України, Законом України „Про автомобільний транспорт”, розглянувши звернення перевізників міста Ужгород, виконком міської ради **ВИРІШИВ:**

1. Погодити, згідно поданих перевізниками розрахунків, тариф на перевезення одного пасажира автобусами міського сполучення, які працюють у режимі руху маршрутного таксі, у розмірі 3,00 грн.

2. Рішення набуває чинності з дня опублікування в засобах масової інформації.

3. Визнати таким, що втратило чинність рішення виконкому міської ради від 23.01.2013 № 25 „Про тарифи на міські пасажирські перевезення”.

4. Контроль за виконанням рішення покласти на першого заступника міського голови Семалю В.Ю.

**В.о. міського голови,  
секретар ради**

**В. Щадей**