

УЖГОРОДСЬКА МІСЬКА РАДА

ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ

Р І Ш Е Н Н Я

ПРОЕКТ

від _____ 2014 р. №

м. Ужгород

Про Положення про порядок погодження цілодобового режиму роботи стаціонарних та тимчасових об'єктів торгівлі та сфери послуг всіх форм власності, розташованих на території міста Ужгород

Керуючись ст. 30 Законом України "Про місцеве самоврядування в Україні" та рішенням виконкому від 21.12.11р. № 481 "Про встановлення режиму роботи та підтвердження торговельної діяльності, надання послуг виконком міської ради **ВИРШИВ:**

1. Затвердити:
 - Положення про порядок видачі погоджень цілодобового режиму роботи (додаток 1);
 - Перелік документів, які додаються до заяви про погодження цілодобового режиму роботи (додаток 2).
2. Вважати такими, що втратили чинність:
 - абз. 3 п.1 та додаток 3 рішення виконкому від 29.12.11 № 502 „Про положення порядку встановлення режиму роботи та видачі підтверджень торговельної діяльності, надання послуг з погодженням режиму роботи”;
 - п. 3 та додаток 3 рішення виконкому від 21.12.11. № 481 „Про встановлення режиму роботи та підтвердження торговельної діяльності, надання послуг”.
3. Відділу інформаційних технологій та зв'язків з громадськістю оприлюднити дане рішення шляхом розміщення його в засобах масової інформації.
4. Контроль за виконанням рішення покласти на першого заступника міського голови Шафаря Я.В.

В.о. міського голови, секретар ради

В. Щадей

**Положення
про порядок погодження цілодобового режиму роботи
стаціонарних та тимчасових об'єктів торгівлі та сфери послуг всіх форм
власності, розташованих на території міста
Ужгород**

1. Загальні положення

Це Положення визначає основні вимоги до впровадження режиму роботи при здійсненні торговельної діяльності об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери надання послуг населенню (далі об'єкти) на території міста Ужгород незалежно від організаційно-правової форми та форми власності.

Положення є обов'язковим до виконання суб'єктами господарювання, їх філіями, відділеннями та іншими відокремленими підрозділами, які здійснюють діяльність у сфері торгівлі та послуг на території міста Ужгород.

2. Режим роботи

2.1. Діяльність об'єктів на території міста Ужгород в межах з 08-00 до 22-00 години здійснюється суб'єктом господарювання на підставі Підтвердження торговельної діяльності, надання послуг та погодження режиму роботи.

2.2 Режим роботи об'єктів у часових межах, що перевищують вказані в п.2.1. Положення, погоджується з виконавчим комітетом Ужгородської міської ради, з урахуванням зручного для населення режиму роботи, норм благоустрою та громадського порядку.

2.3 Цілодобовий режим роботи та після 22.00 години може бути впроваджений лише при наявності відповідного рішення виконавчого комітету Ужгородської міської ради та з дотриманням вимог цього Положення.

3. Порядок погодження режиму роботи

3.1. Рішення про погодження режиму роботи в часових межах, що перевищують вказані в п.2.1 порядку, а також цілодобового режиму роботи приймається виконавчим комітетом за заявою суб'єкта господарювання (взірець додається).

До заяви додаються:

- копія підтвердження торговельної діяльності, надання послуг з встановленим режимом роботи (або копія дозволу на розміщення будівель, споруд торговельного, побутового та іншого призначення);
- копія асортименту продукції, що реалізується у торговій точці (для продовольчої групи товарів);
- довідка КП „Ужгородпарквідео” про можливість підключення встановлених мережевих відеокамер для зовнішнього спостереження до загальної міжміської системи відеонагляду;
- копія (при наявності) попереднього витягу із рішення виконкому про погодження цілодобового режиму роботи;
- лист-обґрунтування про необхідність отримання погодження цілодобового режиму роботи (із обов’язковим зазначенням додаткових робочих місць, середньої заробітної плати працюючих, сум попередніх сплачених податків у ДПІ м.Ужгорода);
- копія договору про охорону об’єкта, укладеного з особою що має відповідну ліцензію;
- лист-погодження з міським відділом УМВС;
- погодження з мешканцями суміжних квартир (у разі розташування об’єкту в житловому будинку).

3.2. Рішення виконавчого комітету Ужгородської міської ради про погодження режиму роботи видається терміном до 1 року.

3.3. Термін розгляду заяви та надання інформації про прийняття рішення або про відмову у погодженні бажаного режиму роботи – 30 робочих днів.

3.4. Підставами для відмови у погодженні режиму роботи в часових межах, що перевищують вказані у п.2.1. Положення, а також цілодобового режиму роботи є:

- подання документів в неповному обсязі вказаному у п.3.1;
- надання недостовірних відомостей, які впливають на прийняття рішення;
- наявність звернень мешканців міста щодо неякісного обслуговування споживачів та незадовільної організації роботи об’єкта;
- наявність інформації про порушення внаслідок діяльності об’єкта громадського порядку, правил благоустрою, санітарних та інших вимог законодавства;
- відсутність камер відео спостереження;
- у разі надходження інформації від контролюючих та правоохоронних органів про порушення чинного законодавства та обґрунтованих скарг від мешканців міста погодження цілодобового режиму роботи буде переглянуто.

3.5. У разі відмови у видачі рішення про встановлення бажаного режиму роботи суб’єкт господарювання може звернутись повторно, але не раніше ніж через 3 місяці після відмови, якщо протягом цього часу не надходила інформацію про наявність недоліків в роботі, вказаних у пункті 3.4.

4. Обов’язки та відповідальність суб’єкта господарювання.

4.1. Суб'єкт господарювання зобов'язаний:

- дотримуватись правил і норм законодавства у сфері торгівлі, послуг, ресторанного господарства;
- дотримуватись вимог Закону України „Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення”. В нічний час (з 22-00 до 08-00) забороняється використання на відкритих територіях музичного оформлення та піротехнічних виробів.

4.2. Відповідальність суб'єкта господарювання:

Керівники та власники підприємств несуть персональну відповідальність за порушення вимог цього Положення, громадського порядку в приміщеннях та прилеглий території, повинні забезпечити безпеку працівників та відвідувачів підприємства протягом усього часу роботи, дотримання тиші в нічний час.

5. Скасування погодженого режиму роботи об'єкта

5.1 При першому виявленні порушень цього Положення суб'єкт господарювання попереджається про необхідність їх усунення у визначений термін.

5.2. У разі повторного порушення цього Положення та надходження від контролюючих органів інформації про порушення чинного законодавства, дія рішення виконавчого комітету про погодження режиму роботи скасовується.

5.3. Скасування погодженого режиму роботи об'єкта здійснюється за рішенням виконавчого комітету за систематичне порушення суб'єктом господарювання встановленого режиму роботи, вимог нормативно-правових актів щодо додержання тиші, санітарно-гігієнічних норм, порядку здійснення господарської діяльності, в разі погіршення стану благоустрою території, правопорядку та в разі виникнення інших негативних наслідків, пов'язаних з діяльністю суб'єкта.

6. Прикінцеві положення

Організацію роботи щодо підготовки рішень виконавчого комітету про погодження режиму роботи об'єктів сфери обслуговування покласти на управління економіки та підприємництва.

Керуючий справами виконкому

О.Волосянський

Взірець

Виконавчому комітету
Ужгородської міської
ради

Заява

Відповідно до ст.30 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні” прошу погодити цілодобовий режим роботи

_____ (тип об'єкта)

_____ (місцезнаходження об'єкта торгівлі (сфери послуг)

_____ (у давальному відмінку повне найменування юридичної особи або

_____ (прізвище, ім'я, по батькові фізичної особи – підприємця)

_____ (ідентифікаційний код згідно з ЄДРПОУ або ідентифікаційний номер фізичної особи – платника податків та інших обов'язкових платежів)

_____ (прізвище, ім'я, по батькові керівника юридичної особи)

_____ (місцезнаходження юридичної особи або місце проживання фізичної особи – підприємця)

_____ (№ телефону)

“ _____ ” _____ 201__ р.

_____ (підпис суб'єкта господарювання або уповноваженої особи)

**Перелік
документів, які додаються до заяви про погодження цілодобового
режиму роботи**

1. Копія підтвердження торговельної діяльності, надання послуг з встановленим режимом роботи (або копія дозволу на розміщення будівель, споруд торговельного, побутового та іншого призначення).
2. Копія асортименту продукції, що реалізується у торговій точці (для продовольчої групи товарів).
3. Довідка КП „Ужгородпарквідео” про можливість підключення встановлених мережевих відеокамер для зовнішнього спостереження до загальної міжміської системи відеонагляду.
4. Копія (при наявності) попереднього витягу із рішення виконкому про погодження цілодобового режиму роботи.
5. Лист-обґрунтування про необхідність отримання погодження цілодобового режиму роботи (із обов’язковим зазначенням додаткових робочих місць, середньої заробітної плати працюючих, сум попередніх сплачених податків у ДПІ м.Ужгорода).
6. Копія договору про охорону об’єкта, укладеного з особою що має відповідну ліцензію;
7. Лист-погодження з міським відділом УМВС;
8. Погодження з мешканцями суміжних квартир (у разі розташування об’єкту в житловому будинку).

Керуючий справами виконкому

О.Волосянський

Аналіз регуляторного впливу
до проекту рішення виконкому Ужгородської міської ради
„Про Положення про порядок погодження цілодобового режиму роботи
стаціонарних та тимчасових об’єктів торгівлі та сфери послуг всіх форм
власності, розташованих на території міста Ужгород”

1. Визначення та аналіз проблеми, яку пропонується розв’язати шляхом державного регулювання господарських відносин, а також оцінка важливості цієї проблеми

Відповідно до вимог статті 30 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні” до делегованих повноважень виконавчих органів міських рад належить встановлення за погодженням з власниками зручного для населення режиму роботи розташованих на відповідній території підприємств, установ та організацій сфери обслуговування незалежно від форм власності.

У виконавчі органи міської ради надходять звернення від мешканців міста про порушення звукового режиму та громадського порядку від роботи розважальних закладів, закладів торгівлі та ресторанного господарства, розташованих на перших поверхах житлових будинків, а також окремо стоячих об’єктів, розміщених у спорудах малих архітектурних форм.

Ураховуючи те, що на державному рівні не визначено процедурні етапи щодо встановлення режимів роботи підприємств, установ та організацій, виникла необхідність визначення єдиних вимог для прийняття рішень про встановлення цілодобових режимів роботи для об’єктів торгівлі та сфери послуг всіх форм власності. Дія цього рішення буде розповсюджуватись на суб’єктів господарювання, об’єкти яких функціонують з подовженням після 22.00 години або цілодобовим режимом роботи і не поширюється на суб’єктів господарювання, які організують роботу підвідомчих їм об’єктів у визначений законодавчо час (з 8.00 до 22.00 годин). Для врегулювання означених питань запропоновано затвердити регуляторний акт “Про Положення про порядок погодження цілодобового режиму роботи стаціонарних та тимчасових об’єктів торгівлі та сфери послуг всіх форм власності, розташованих на території міста Ужгород”.

Проблема щодо встановлення режимів роботи не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки вже існує регулювання, передбачене ст.30 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні”, згідно з якою повноваження щодо встановлення зручного для населення режиму роботи об’єктів бізнесу, незалежно від форм власності, делеговані органам місцевого самоврядування. У який саме спосіб реалізується така норма жодним законодавчим чи розпорядчим документом не визначено.

2. Визначення цілей державного регулювання

Ціль прийняття регуляторного акта безпосередньо пов'язана з вирішенням проблеми, про яку йшлося у розділі 1. Регуляторний акт спрямований на вирішення проблеми як у цілому, так і її окремих складових.

Основними цілями прийняття регуляторного акта є удосконалення існуючої системи встановлення зручних для населення режимів роботи об'єктів торгівлі та сфери послуг, забезпечення сприятливих умов для життєдіяльності громадян.

3. Визначення та оцінка всіх прийнятних альтернативних способів досягнення визначених цілей, у тому числі тих, які не передбачають безпосереднього державного регулювання господарських відносин

Альтернативним способом може бути відмова від адміністративного регулювання. Суб'єкти господарювання самостійно встановлюють режими роботи об'єктів торгівлі та сфери послуг, без отримання відповідних рішень від органів місцевого самоврядування. Але неконтрольованість ситуації може призвести до хаотичного зростання кількості об'єктів торгівлі та сфери послуг з цілодобовим режимом роботи, у т.ч. розміщених у жилих будинках, зонах відпочинку та рекреацій, поряд з лікувальними, освітніми закладами. Такий стан справ негативно впливатиме на санітарне благополуччя населення в частині дотримання нормативного рівня шуму.

У більшості випадків в об'єктах торгівлі та сфери послуг, що функціонують цілодобово, здійснюється реалізація алкогольних напоїв, використовується музичний супровід. Нерегульований процес встановлення цілодобових чи подовжених режимів роботи об'єктів торгівлі та сфери послуг призводить до порушень відвідувачами цих закладів громадського порядку, і, певною мірою, впливає на зростання проявів злочинності. Тому така альтернатива є найбільш неприйнятною.

Уведення в дію запропонованого акта є єдиним шляхом досягнення визначених цілей. Безумовність обраного виду правового регулювання ґрунтується на імперативності (загальнообов'язковості) рішень виконкому міської ради для виконання на території міста Ужгород, що передбачено Законами України „Про місцеве самоврядування в Україні”, „Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо захисту населення від впливу шуму”, „Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення”.

Запропонований спосіб вирішення зазначеної проблеми є найбільш доцільним з огляду на можливості виконання та ефективну реалізацію регуляторного акта, який повністю відповідає повноваженням міської ради, згідно із зазначеним Законом. Лише у такий спосіб можливо вирішити зазначені проблеми, урахувавши інтереси територіальної громади, суб'єктів господарювання та органів місцевого самоврядування.

Саме прийняття цього регуляторного акта дасть змогу встановити постійний контроль за роботою об'єктів бізнесу, забезпечить посилення режиму охорони об'єктів, дотримання громадського порядку, установлених санітарних норм стосовно рівнів звукового навантаження у нічний час.

Інших альтернативних способів (механізмів) досягнення мети не передбачено чинним законодавством.

4. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначених проблем шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта

Запропонованим регуляторним актом - рішенням виконкому міської ради передбачається затвердити Положення про порядок погодження цілодобового режиму роботи стаціонарних та тимчасових об'єктів торгівлі та сфери послуг всіх форм власності, розташованих на території міста Ужгород з урахуванням усіх вимог діючого законодавства; визначити взаємодію з Ужгородським МВ УМВС України в Закарпатській області щодо оперативного реагування на встановлені порушення вимог законодавства щодо захисту населення від шкідливого впливу шуму, правил додержання тиші в населених пунктах і громадських місцях із застосуванням заходів впливу.

Положення про порядок погодження цілодобового режиму роботи об'єктів торгівлі та сфери послуг всіх форм власності, розташованих на території міста Ужгород (надалі – Положення) визначає механізм взаємодії між виконкомом Ужгородської міської ради та суб'єктами господарювання щодо функціонування об'єктів торговельного, побутового, соціально-культурного та іншого призначення (виробництва, відпочинку, розваг, спорту) на території м.Ужгород з цілодобовим режимом роботи.

Положенням визначається процедура погодження наданого суб'єктами господарювання пакету документів, установлюються чіткі терміни щодо його розгляду та отримання обґрунтованої відповіді.

Необхідною умовою у Положенні є погодження цілодобового режиму об'єкту, який розташовується у житловому будинку, із мешканцями суміжних квартир.

В об'єктах торгівлі та сфери послуг цілодобовим режимом роботи рекомендовано суб'єктам господарювання забезпечити додержання рівнів шуму працюючого обладнання, вентиляційних систем, гучномовних установок; обмеження часу роботи музичних ансамблів у закладах ресторанного господарства; дотримання громадського порядку та безпеки відвідувачів протягом усього робочого часу.

5. Обґрунтування можливості досягнення визначених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта

У запропонованому регуляторному акті процедура встановлення режимів роботи в об'єктах бізнесу є чіткою для всіх учасників регуляторного процесу. Прийняття запропонованого регуляторного акта забезпечить удосконалення існуючої системи встановлення режимів роботи об'єктів торгівлі та сфери послуг.

Упровадження рішення виконкому міської ради після його прийняття має здійснюватися:

- виконкомом міської ради в частині оприлюднення у спосіб, найбільш доступний для територіальної громади.

Оцінка ризику впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта.

Головним зовнішнім чинником впливу на дію регуляторного акта є зміни в законодавчій базі з питань повноважень органів місцевого самоврядування. Постійно буде проводитися моніторинг оцінки чинників, що впливають на дію регуляторного акта, та вноситися відповідні зміни й доповнення до нього.

Оцінка можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи державної влади, місцевого самоврядування, суб'єкти господарювання, які повинні впроваджувати та виконувати їх.

Упровадження та виконання вимог регуляторного акта не залежить від ресурсу органу місцевого самоврядування – бланки заяв про встановлення цілодобового режиму роботи об'єктів торгівлі та сфери послуг не потребують значних фінансових витрат.

6. Визначення очікуваних результатів прийняття запропонованого регуляторного акта, у тому числі здійснення розрахунку очікуваних витрат та вигод суб'єктів господарювання, територіальної громади та органів місцевого самоврядування внаслідок дії регуляторного акта

Об'єкт	Вигоди	Витрати
Органи місцевого самоврядування	Забезпечення конституційних прав членів територіальної громади міста на відпочинок, оперативне реагування на факти порушення тиші, урегульований механізм встановлення режиму роботи об'єктів бізнесу	Пов'язані із виготовленням бланків заяв про встановлення цілодобового режиму роботи об'єктів торгівлі та сфери послуг.
Суб'єкти господарювання	Прозорість процедури отримання рішень про встановлення подовжених або цілодобових режимів роботи	Пов'язані з посиленням режиму охорони об'єкта торгівлі та сфери послуг та забезпеченням громадського порядку (встановлення відеоспостереження, найм охорони)
Громада	Забезпечення дотримання норм шумового навантаження у нічний час	Відсутні

Обґрунтування можливості досягнення визначених цілей з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, територіальної громади та органів місцевого самоврядування

Досягнення цим регуляторним актом визначених цілей не вплине на додаткові економічні витрати територіальної громади, держави, а для суб'єктів господарювання вони будуть приведені до економічно обґрунтованих розмірів.

Обґрунтування щодо вигод, які виникатимуть внаслідок дії запропонованого регуляторного акта, виправдовують відповідні витрати у випадку, якщо витрати та/або вигоди не можуть бути кількісно визначені

Унаслідок прийняття запропонованого регуляторного акта не всі вигоди, які виникатимуть у результаті його дії, можуть бути кількісно визначені. Головними якісними показниками є:

- прогнозований клімат для здійснення підприємницької діяльності, формування прозорих вимог у сфері господарювання;
- забезпечення необхідних вимог життєдіяльності населення міста;
- дотримання принципу верховенства закону органами місцевого самоврядування.

7. Обґрунтування запропонованого терміну дії регуляторного акта

Термін дії запропонованого регуляторного акта встановлюється на невизначений період або до прийняття нових державних нормативних актів.

У разі потреби до нього вноситимуться зміни, у тому числі за підсумками аналізу відстеження його результативності.

8. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Головними чинниками результативності дії регуляторного акта є кількість:

- 1) встановлених та скасованих подовжених чи цілодобових режимів роботи об'єктів бізнесу;
- 2) звернень громадян з питань дотримання режимів роботи, порушення зручностей проживання внаслідок цілодобового функціонування об'єктів торгівлі та сфери послуг;
- 3) складених правоохоронними органами протоколів про адміністративні правопорушення, передбачених статтею 182 Кодексу України про адміністративні правопорушення.

9. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта у разі його прийняття

Результативність дії регуляторного акта буде відстежуватися управлінням економіки та підприємництва виконкому міської ради за результатами обробки кількісних та якісних показників базового, повторного й періодичного відстеження.

Базове відстеження результативності регуляторного акту проведено на етапі його підготовки.

Повторне відстеження здійснюватиметься через два роки після набуття чинності регуляторного акту, за результатами якого можливе здійснення порівняння базового та повторного відстеження. У разі виявлення

неврегульованих та проблемних питань, вони будуть усунені шляхом внесення відповідних змін.

Періодичне відстеження планується здійснювати один раз в три роки з дня виконання заходів повторного відстеження та з метою подальшого удосконалення рішення виконкому Ужгородської міської ради.

Зворотний зв'язок:

Адреса: 88000, м. Ужгород, пл. Поштова, 3, каб. 336

Станкович Михайло Михайлович – начальник управління економіки та підприємництва виконкому міськради

*Телефон: **61-36-68***

Електронна адреса: uep@rada-uzhgorod.gov.ua